



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE

UFFICIO: SUT

DETERMINA N. 29 DEL 20/01/2017

OGGETTO: PROROGA DEI TERMINI PER LA PRESENTAZIONE DELLE DOMANDE DI PARTECIPAZIONE AL BANDO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI DI POSTEGGIO PER LA FIERA DI S. STEFANO ANNO 2017 E AL BANDO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE DELLE CONCESSIONI DEI POSTEGGI PER IL MERCATO CITTADINO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Visti gli artt. 107 e 183 del D. Lgs. 267/2000;

Visto lo Statuto comunale;

Visto l'art. 14 del Regolamento comunale di contabilità;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 15 del 30 marzo 2016 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione dell'esercizio 2016, il bilancio pluriennale 2016-2018, la relazione previsionale e programmatica, il piano triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale dei lavori;

Visto l'articolo 163, commi 1 e 3, del D.Lgs. 267/2000;

Visto l'articolo 11, commi 1 e 2, del Regolamento Comunale di Contabilità

Visto il decreto n. 25 del 21/6/20165 con il quale è stato individuato il responsabile del servizio;

Visto il Decreto Legislativo 31 marzo 1998 n.114;

Visto il Decreto Legislativo 26 marzo 2010 n.59 ed in particolare l'art.70 comma 5 secondo cui "Con intesa in sede di Conferenza unificata, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, anche in deroga al disposto di cui all'articolo 16 del presente decreto, sono individuati, senza discriminazioni basate sulla forma giuridica dell'impresa, i criteri per il rilascio e il rinnovo della concessione dei posteggi per l'esercizio del commercio su aree pubbliche e le disposizioni transitorie da applicare, con le decorrenze previste, anche alle

COMUNE DI VIMERCATE
PALAZZO TROTTI
PIAZZA UNITA' D'ITALIA 1
20871 VIMERCATE - MB
TEL 039.66.59.1 - FAX 039.60.84.044
WWW.COMUNE.VIMERCATE.MB.IT
CODICE FISCALE 02026560157
PARTITA IVA 00728730961



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE

concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto ed a quelle prorogate durante il periodo intercorrente fino all'applicazione di tali disposizioni transitorie.";

Richiamata l'Intesa della Conferenza Unificata del 5 luglio 2012 (pubblicata in G.U. n.79 del 4 aprile 2013) sui criteri da applicare nelle procedure di selezione per l'assegnazione di posteggi su aree pubbliche in attuazione del citato articolo 70 del D.Lgs. 59/2010;

Visto il Documento Unitario delle Regioni e Province Autonome del 24 gennaio 2013 per l'attuazione dell'Intesa sopra richiamata;

Visti:

la legge regionale 2 febbraio 2010, n. 6 (Testo unico delle leggi in materia di commercio e fiere);

la DGR 27 giugno 2016, n. 5345 "Disposizioni attuative della disciplina del commercio su aree pubbliche ai sensi dell'articolo 17, comma 2 della l.r. 2 febbraio 2010, n. 6 (testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere) e sostituzione delle dd.gg.rr. 3 dicembre 2008 n. 8570, 5 novembre 2009 n. 10615 e 13 gennaio 2010 n. 11003";

il d.d.u.o. n 7240 del 22/07/2016 con cui sono stati approvati l'avviso di avvio delle procedure di selezione, il fac-simile di bando per l'assegnazione delle concessioni di posteggio su aree pubbliche e il fac-simile della domanda di partecipazione allo stesso;

Richiamato il Regolamento comunale per il commercio al dettaglio su aree pubbliche vigente e sue modifiche ed integrazioni;

Visto l'avviso pubblicato sul BURL n°37 del 14 settembre 2016, ai sensi del paragrafo 13, comma 4, dell'Allegato A della DGR X/5345 del 27/06/2016;

Vista la determinazione dirigenziale n°859 del 14/12/2016 con la quale sono stati approvati: il "bando pubblico per le assegnazioni di concessioni di posteggio per la fiera di S. Stefano anno 2017" e il "bando pubblico per l'assegnazione delle concessioni di posteggio per il mercato cittadino".

Visto il parere della Autorità Garante della Concorrenza e dei Mercati, pubblicato sul bollettino dell'AGCM n° 46 del 27/12/2016, indirizzato alla Conferenza Unificata Stato-Regioni, alla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome ed al Ministero dello Sviluppo Economico, con il quale sono invitati a comunicare all'Autorità, entro sessanta giorni dalla pubblicazione delle osservazioni, le determinazioni assunte con riguardo alle criticità concorrenziali da essa evidenziate (in merito al contrasto della normativa vigente con l'art. 12 della Direttiva Servizi e con l'art. 16 del D.Lgs. n°59/2010);

COMUNE DI VIMERCATE
PALAZZO TROTTI
PIAZZA UNITA' D'ITALIA 1
20871 VIMERCATE - MB
TEL 039.66.59.1 - FAX 039.60.84.044
WWW.COMUNE.VIMERCATE.MB.IT
CODICE FISCALE 02026560157
PARTITA IVA 00728730961



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE

Visto il D.L. n. 244 del 30/12/2016, art. 6, comma 8, che dispone: "al fine di allineare le scadenze delle concessioni per il commercio su aree pubbliche garantendo omogeneità di gestione delle procedure di assegnazione, nel rispetto dei principi di tutela della concorrenza, il termine delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto è prorogato al 31/12/2018".

Vista la circolare n. 5/17 del 10/01/2017, inviata da ANCI Lombardia ai Comuni lombardi, nella quale, preso atto dell'emanazione del D.L. n. 244/2016, si legge che: "pertanto i comuni che hanno già avviato procedure di assegnazione delle concessioni, se relative a concessioni aventi scadenza successiva al 30/12/2016, potranno sospendere dette procedure, per l'intervenuta proroga ex lege delle concessioni in essere alla data di entrata in vigore del d.l. 244/2016 in attesa della sua definitiva conversione in legge."

Considerato che, dal giorno della pubblicazione dei bandi da parte del Comune di Vimercate (15/12/2016) ad oggi, è già pervenuto un terzo delle domande di partecipazione al bando per l'assegnazione delle concessioni dei posteggi per il mercato cittadino e che gli operatori più diligenti hanno già sostenuto delle spese per ottenere nuovamente l'intestazione della concessione nel caso di affitto del ramo d'azienda (è necessario un atto notarile per la cessione del ramo d'azienda e per rientrarne in possesso), per l'assistenza fornita da un professionista o da un'associazione di categoria nella presentazione della domanda in forma telematica, per le marche da bollo ecc.;

Valutato che la scadenza prevista dai bandi del Comune di Vimercate per la presentazione delle domande di partecipazione è il 13/02/2017 e che tale termine decorre prima di quello entro il quale il Parlamento deve promulgare la legge di conversione del decreto legge 244/2016 (28/02/2017);

Preso atto che l'introduzione nell'ordinamento giuridico di norme, attraverso l'emanazione un provvedimento d'urgenza, che potrebbero essere eliminate, modificate o confermate dalla legge di conversione, ha prodotto una sostanziale incertezza del quadro normativo di riferimento;

Visto il comunicato della Regione Lombardia pubblicato sul sito istituzionale che, in merito alla norma introdotto dal D.L. 244/2016 proponeva due scenari alternativi, non equivalenti con riguardo agli effetti:

"- i Comuni che decidessero di interrompere la pubblicazione dei bandi o le loro procedure attuative, qualora la disposizione non venisse confermata o venisse annullata a seguito di ricorso vittorioso avverso il Decreto Legge, correrebbero il rischio di non attuare il percorso definito dall'Intesa e si esporrebbero a conseguenze e costi eventualmente esposti dagli aventi causa, infatti, sulla base dell'Intesa e degli atti correlati, le concessioni scadrebbero comunque a maggio o a luglio 2017 e non ci sarebbe per i Comuni il tempo materiale di riproporre i bandi;

COMUNE DI VIMERCATE
PALAZZO TROTTI
PIAZZA UNITA' D'ITALIA 1
20871 VIMERCATE - MB
TEL 039.66.59.1 - FAX 039.60.84.044
WWW.COMUNE.VIMERCATE.MB.IT
CODICE FISCALE 02026560157
PARTITA IVA 00728730961



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE

- i Comuni che intendessero invece procedere nel percorso definito dal d.lgs. 59 / 2010 e dall'Intesa del 2012, si metterebbero al riparo dal rischio di cui allo scenario precedente, potendo comunque riservarsi di sospendere o revocare successivamente la procedura e gli atti conseguenti in autotutela qualora vi fossero effettive sopravvenute ragioni per farlo. "

Considerato che il parere dell'ANCI e le osservazioni dell'AGCM non sono cogenti.

Giudicato opportuno, facendo prevalere il principio costituzionale (art. 97 Cost.) del buon andamento dell'azione amministrativa, assumere provvedimenti che abbiano dei riflessi sulla sfera giuridica dei portatori di interessi legittimi, coinvolti dalla procedura in atto, solo quando il quadro normativo si sarà chiarito per effetto del consolidamento attraverso un provvedimento legislativo delle norme introdotte nell'ordinamento giuridico dal decreto governativo.

Reputato che la sospensione della procedura fino all'emanazione della legge di conversione, potrebbe non garantire il rispetto dei termini previsti dalla normativa vigente per l'espletamento dei successivi adempimenti, quali la pubblicazione della graduatoria e il rilascio delle concessioni.

Valutato che la proroga dei termini per la presentazione delle domande al giorno 8 marzo 2017 consentirebbe, da un lato, di attendere la legge di conversione fino all'ultimo giorno disponibile (28/02/2017), garantendo il rispetto delle altre scadenze e, dall'altro lato, non pregiudica la possibilità di ritirare in autotutela gli atti della procedura se la legge lo dovesse prescrivere.

Dato atto che il presente procedimento non è soggetto all'attribuzione del CIG
Tutto ciò premesso,

DETERMINA

di prorogare la scadenza per la presentazione delle domande di partecipazione al giorno 8 marzo 2017 per le seguenti procedure in corso:

- bando pubblico per le assegnazioni di concessioni di posteggio per la fiera di S. Stefano anno 2017, approvato con determina n°859 del 14/12/2015 e pubblicato all'albo pretorio il 15/12/2016.
- bando pubblico per le assegnazioni delle concessioni di posteggio per il mercato cittadino, approvato con determina n°859 del 14/12/2016 e pubblicato all'albo pretorio il 15/12/2016.

COMUNE DI VIMERCATE
PALAZZO TROTTI
PIAZZA UNITA' D'ITALIA 1
20871 VIMERCATE - MB
TEL 039.66.59.1 - FAX 039.60.84.044
WWW.COMUNE.VIMERCATE.MB.IT
CODICE FISCALE 02026560157
PARTITA IVA 00728730961



CITTÀ DI VIMERCATE
MEDAGLIA D'ARGENTO
AL MERITO CIVILE

di dichiarare che l'ultimo bilancio definitivamente approvato dal Consiglio Comunale è quello relativo all'esercizio 2016 e che la gestione avviene conformemente al dettato dell'articolo 163, comma 1 del D. Lgs. 267/2000.

IL DIRIGENTE DELL'AREA
PIANIFICAZIONE
E GESTIONE DEL TERRITORIO
(ing. Bruno Cirant)